



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW.501.20.2026

Warszawa, dnia 5 października 2026 r.

Pan
Dominik KOWALSKI
Pełnomocnik Finansowy
Komitetu Wyborczego
Normalny Kraj

Państwowa Komisja Wyborcza, w związku z pismem z dnia 22 września 2026 r. dotyczącym zasad dokonywania w formie elektronicznej czynności związanych z utworzeniem i działalnością komitetu wyborczego, wyjaśnia, co następuje.

Jak dotychczas wielokrotnie wskazywała Państwowa Komisja Wyborcza obowiązujące przepisy ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365 i 1792 oraz z 2026 r. poz. 178) precyzyjnie wskazują sytuacje, w których dopuszczalne jest opatrzenie dokumentu w postaci „elektronicznej”, tj. kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, przy użyciu usługi elektronicznej udostępnionej przez ministra właściwego do spraw informatyzacji (art. 19 § 7, art. 19a § 5, art. 19a § 8, art. 22 § 2, art. 28 § 4, art. 36 § 5, art. 36 § 7, art. 53b § 2 Kodeksu wyborczego).

Niemniej jednak, mając na względzie całościową analizę obowiązujących przepisów prawa, a w szczególności uwzględniając regulacje wynikające z ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3), określające zasady doręczania korespondencji z wykorzystaniem **publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego**, forma elektroniczna może być, pod pewnymi warunkami i przy uwzględnieniu określonych rygorów, stosowana w odniesieniu do niektórych czynności wyborczych, wynikających z innych, niż wymienione wyżej przepisów Kodeksu wyborczego.

Należy mieć także przy tym na uwadze, że zgodnie z art. 147 ust. 2 ustawy o doręczeniach elektronicznych, doręczenie korespondencji nadanej przez osobę fizyczną lub podmiot niebędący podmiotem publicznym (w tym m.in. podmioty tworzące komitety wyborcze oraz kandydaci na członków komisji), będące użytkownikami konta w ePUAP, do podmiotu publicznego posiadającego elektroniczną skrzynkę podawczą w ePUAP, w ramach usługi udostępnianej w ePUAP, było równoważne w skutkach prawnych z doręczeniem przy wykorzystaniu publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego do dnia 31 grudnia 2025 r.

Z dniem 31 grudnia 2025 r. skończył się zatem okres przejściowy i zmieniły się zasady komunikacji elektronicznej pomiędzy podmiotami publicznymi a niepublicznymi. Od 1 stycznia 2026 r. e-Doręczenia stały się bowiem podstawowym sposobem komunikacji między podmiotami publicznymi a niepublicznymi – o ile przepisy szczególne w określonym obszarze komunikacji umożliwiają również korespondencję przez ePUAP.

Mając powyższe na względzie Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że możliwe jest sporządzenie i wysłanie **za pośrednictwem e-Doręczeń** – jako **publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego** – w formie dokumentu elektronicznego m.in.:

- 1) zawiadomienia Państwowej Komisji Wyborczej lub właściwego komisarza wyborczego o utworzeniu komitetu wyborczego. Zatem zawiadomienie o utworzeniu komitetu wyborczego może zostać sporządzone jako dokument elektroniczny, lecz musi być opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym osoby fizycznej, zwanym dalej „podpisem elektronicznym”, przez:
 - a) osobę pełniącą funkcję lub wszystkie osoby wchodzące w skład organu partii politycznej upoważnionego do reprezentowania partii na zewnątrz w przypadku komitetu wyborczego partii politycznej – w przypadku komitetu wyborczego partii politycznej (art. 86 Kodeksu wyborczego),
 - b) pełnomocnika wyborczego – w przypadku:
 - koalicyjnego komitetu wyborczego (art. 87 Kodeksu wyborczego),
 - komitetu wyborczego wyborców (art. 89 Kodeksu wyborczego),

- c) osobę pełniącą funkcję lub wszystkie osoby wchodzące w skład organu organizacji upoważnionego do jej reprezentowania na zewnątrz – w przypadku komitetu wyborczego organizacji (art. 88 Kodeksu wyborczego)
- d) pełnomocnika wyborczego – w przypadku komitetu wyborczego kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej

Trzeba mieć jednak na uwadze, że w przypadku dokonywania zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego **za pośrednictwem e-Doręczeń** w formie dokumentu elektronicznego, wszystkie inne wymagane ustawą i dołączane do zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego dokumenty – w zależności od rodzaju wyborów oraz formy komitetu wyborczego – również muszą zostać opatrzone podpisem elektronicznym przez właściwe do tego osoby, tj. np.:

- 1) oświadczenie pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego o przyjęciu funkcji pełnomocnika wyborczego musi być opatrzone podpisem elektronicznym przez osobę mającą pełnić tę funkcję;
- 2) oświadczenie pełnomocnika finansowego komitetu wyborczego o przyjęciu funkcji pełnomocnika finansowego oraz spełnieniu wymogów wymienionych w art. 127 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego musi być opatrzone podpisem elektronicznym przez osobę mającą pełnić tę funkcję;
- 3) uwierzytelniony odpis z ewidencji partii politycznych musi być opatrzony podpisem elektronicznym (uwierzytelniony) przez członka organu upoważnionego do reprezentowania partii na zewnątrz lub przez pełnomocnika wyborczego komitetu;
- 4) wyciąg ze statutu partii politycznej pozwalający stwierdzić, który organ partii jest upoważniony do jej reprezentowania na zewnątrz, musi być opatrzony podpisem elektronicznym przez członka organu upoważnionego do reprezentowania partii na zewnątrz lub przez pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego;
- 5) odpis z Krajowego Rejestru Sądowego albo zaświadczenie o wpisie stowarzyszenia zwykłego do ewidencji musi być opatrzone podpisem elektronicznym członka organu upoważnionego do reprezentowania stowarzyszenia na zewnątrz lub pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego;
- 6) wyciąg ze statutu albo – w przypadku stowarzyszenia zwykłego – regulamin działalności stowarzyszenia, pozwalający stwierdzić, który organ stowarzyszenia

jest upoważniony do jego reprezentowania na zewnątrz, musi być opatrzony (uwierzytelniony) podpisem elektronicznym członka organu upoważnionego do reprezentowania stowarzyszenia na zewnątrz lub pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego;

- 7) umowa o zawiązaniu koalicji wyborczej musi być opatrzona podpisami elektronicznymi wszystkich osób pełniących funkcję lub wchodzących w skład organu partii politycznej upoważnionego do reprezentowania na zewnątrz wszystkich partii tworzących koalicję;
- 8) uchwała o powołaniu pełnomocnika wyborczego przez koalicyjny komitet wyborczy musi być opatrzona podpisami elektronicznymi większości osób wchodzących w skład koalicyjnego komitetu wyborczego;
- 9) oświadczenie o utworzeniu komitetu wyborczego wyborców musi być opatrzone podpisami elektronicznymi wszystkich osób tworzących komitet wyborczy, tj. przez co najmniej 15 obywateli w przypadku komitetu, o którym mowa w art. 89 § 1 i art. 403 § 1 Kodeksu wyborczego albo przez co najmniej 5 obywateli w przypadku komitetu, o którym mowa art. 403 § 3 Kodeksu wyborczego;
- 10) oświadczenie o utworzeniu komitetu wyborczego kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej musi być opatrzone podpisami elektronicznymi wszystkich osób tworzących komitet wyborczy, tj. przez co najmniej 15 obywateli mający prawo wybierania (art. 299 § 3 pkt 1 Kodeksu wyborczego);
- 11) zgoda na kandydowanie musi być opatrzona podpisem elektronicznym kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej;
- 12) zgoda kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej na utworzenie jego komitetu wyborczego musi być opatrzona podpisem elektronicznym kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej;
- 13) oświadczenie kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o posiadaniu prawa wybieralności musi być opatrzone podpisem elektronicznym kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej;
- 14) uchwała komitetu wyborczego kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o powołaniu pełnomocnika wyborczego (jeśli informacja o powołaniu pełnomocnika wyborczego nie jest zawarta w oświadczeniu o utworzeniu

komitetu) musi być opatrzona podpisami elektronicznymi większości członków komitetu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że sporządzenie zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego jako dokumentu elektronicznego i opatrzenie go podpisem elektronicznym, lecz dołączenie do niego skanów innych wymaganych dokumentów podpisanych własnoręcznie w formie tradycyjnej, będzie stanowiło wadę zawiadomienia.

Państwowa Komisja Wyborcza zauważa jednocześnie, że obowiązujące przepisy Kodeksu wyborczego, a także przepisy ustawy z dnia 23 stycznia 2026 r. o zmianie ustawy - Kodeks wyborczy (Dz. U. poz. 178), przewidującej zbieranie podpisów poparcia dla zgłoszenia listy kandydatów lub kandydata w niektórych wyborach w formie elektronicznej za pośrednictwem Portalu Poparcia, która wejdzie w życie 4 marca 2027 r., nie dopuszczają możliwości zbierania podpisów poparcia dla utworzenia komitetu wyborczego wyborców w formie elektronicznej.

Dlatego też w przypadku dokonywania zawiadomienia o utworzenia komitetu wyborczego **wyborców** za pośrednictwem e-Doręczenia w formie dokumentu elektronicznego, konieczne jest dostarczenie do właściwego organu wyborczego w godzinach urzędowania (w zależności od rodzaju wyborów Państwowej Komisji Wyborczej lub właściwemu komisarzowi wyborczemu), wykazu podpisów poparcia dla utworzenia komitetu wyborczego wyborców, o którym mowa w art. 204 § 7 pkt 3 w związku z art. 338, art. 299 § 3 pkt 4 i art. 403 § 4 pkt 3 w związku z art. 470 Kodeksu wyborczego, w oryginale, tj. papierowego wykazu zawierającego własnoręczne, tradycyjne podpisy obywateli spełniające wymogi przepisów Kodeksu wyborczego. Niedopuszczalne jest natomiast przesyłanie skanów wykazu podpisów poparcia.

Poza tym, co istotne, oryginalny i papierowy wykaz podpisów musi zostać złożony właściwemu organowi wyborczemu, tj. w zależności od rodzaju wyborów Państwowej Komisji Wyborczej lub właściwemu komisarzowi wyborczemu w terminie o charakterze prekluzyjnym wynikającym z art. 204 § 6 w związku z art. 258 i art. 338, art. 299 § 4 i art. 403 § 2 Kodeksu wyborczym.

Dodatkowo należy pamiętać, że w postępowaniu wyborczym do ustalania terminów upływu poszczególnych czynności wyborczych zastosowanie ma art. 9 Kodeksu

wyborczego. Zgodnie z tym przepisem ilekroć w Kodeksie wyborczym jest mowa o upływie terminu do wniesienia skargi, odwołania lub innego dokumentu do sądu, organu wyborczego, urzędu gminy, konsula albo kapitana statku, należy przez to rozumieć dzień złożenia skargi, odwołania lub innego dokumentu w sądzie, organowi wyborczemu, w urzędzie gminy, w konsulacie lub kapitanowi statku (§ 1). Jeżeli koniec terminu wykonania czynności określonej w Kodeksie wyborczym przypada na sobotę albo na dzień ustawowo wolny od pracy, termin upływa pierwszego roboczego dnia po tym dniu (§ 2).

Dodatkowo jeżeli Kodeks wyborczy nie stanowi inaczej, czynności wyborcze określone kalendarzem wyborczym oraz czynności, o których mowa w § 1, są dokonywane w godzinach urzędowania sądów, organów wyborczych, urzędów gmin oraz konsulatów (§ 3).

W związku z tym również w przypadku dokonywania zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego za pośrednictwem e-Doręczenia w formie dokumentu elektronicznego istotne **znaczenie będzie miała data i godzina jego wpływu do właściwego organu wyborczego** (w zależności od rodzaju wyborów do centrali Krajowego Biura Wyborczego zapewniającej obsługę Państwowej Komisji Wyborczej lub właściwej delegatury Krajowego Biura Wyborczego zapewniającej obsługę danego komisarza wyborczego), a więc **data wpłynięcia korespondencji na właściwy adres do doręczeń**, a nie data nadania korespondencji przez nadawcę albo data akceptacji nadania korespondencji przez dostawcę usługi e-Doręczenia.

- 2) dokumentu mającego na celu usunięcie wady lub wad zawiadomienia, o czym mowa w art. 97 § 2 Kodeksu wyborczego, o ile będzie to możliwe przy zachowaniu rygorów, o których mowa powyżej, a także z wyłączeniem wady dotyczącej wykazu podpisów;
- 3) upoważnienia do zgłaszania kandydatów na członków terytorialnych lub obwodowych komisji wyborczych, które musi być opatrzone podpisem elektronicznym pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego;
- 4) zgłoszenia kandydatów na członków terytorialnych lub obwodowych komisji wyborczych (art. 178 § 1 i art. 182 § 5 Kodeksu wyborczego), które musi być opatrzone podpisem elektronicznym pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego lub osoby przez niego upoważnionej. W takim przypadku dodatkowo zgoda na powołanie w skład danej komisji wyborczej, o której mowa w art. 182 § 6 Kodeksu

wyborczego, musi być opatrzona podpisem elektronicznym każdej osoby, której zgłoszenie ma dotyczyć;

- 5) zawiadomienia organu wyborczego, który przyjął zawiadomienie o utworzeniu komitetu, o adresie strony internetowej, o czym mowa w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, które musi być opatrzone podpisem elektronicznym pełnomocnika wyborczego komitetu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza informuje natomiast, że z przepisów Kodeksu wyborczego wynika wprost, iż zgłoszenie kandydata na Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, listy kandydatów na posłów i kandydata na senatora, a także list kandydatów na posłów do Parlamentu Europejskiego musi być dokonane osobiście. Nie ma zatem możliwości przesłania dokumentów zarówno za pośrednictwem poczty, kuriera, a tym samym za pośrednictwem e-Doręczenia w formie dokumentu sporządzonego elektronicznie. Wymóg osobistego zgłoszenia przez pełnomocnika wyborczego lub osobę upoważnioną do zgłoszenia listy kandydatów lub kandydata wynika z art. 211 § 4 w związku z art. 258 i art. 338 oraz art. 303 § 1 Kodeksu wyborczego. Wprawdzie przepisy dotyczące zgłaszania list kandydatów na radnych i kandydatów na wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zwanych dalej „kandydatami w wyborach samorządowych”, nie przewidują wprost analogicznego zapisu dotyczącego osobistego zgłoszenia kandydatów w wyborach samorządowych, lecz całościowa analiza przepisów Kodeksu wyborczego w zakresie procedury zgłaszania list kandydatów i kandydatów we wszystkich wyborach, w tym w wyborach samorządowych, wskazuje, że w praktyce powinny być one wykonywane osobiście, co oznacza niemożność wykonania tych czynności za pośrednictwem e-Doręczeń. Zdaniem Państwowej Komisji Wyborczej odmienne sformułowanie przepisów dotyczących zgłaszania list kandydatów i kandydatów w wyborach samorządowych, nie wynika z intencji ustawodawcy do umożliwienia dokonywania zgłoszenia w innej formie, lecz z niespójności legislacyjnej. Świadczy o tym całościowa analiza przepisów Kodeksu wyborczego, w tym m.in. art. 428 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym „Listy kandydatów, odrębnie dla każdego okręgu wyborczego, zgłasza się do gminnej komisji wyborczej najpóźniej w 34 dniu przed dniem wyborów do godziny 16.00, **wraz z wykazem podpisów**”, a także art. 429, zgodnie z którym gminna komisja wyborcza, przyjmując zgłoszenie, niezwłocznie bada, czy zgłoszenie jest zgodne z przepisami kodeksu. **Na każdym zgłoszeniu komisja**

odnotowuje datę i godzinę oraz liczbę porządkową jego wpływu. Z przepisów tych wynika zatem, że wskazane jest i pożądané, aby analogiczna procedura jak określona w odniesieniu do wyborów Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, wyborów do Sejmu i do Senatu oraz wyborów do Parlamentu Europejskiego była realizowana osobiście w stosunku do zgłoszenia kandydatów w wyborach samorządowych.

Państwowa Komisja Wyborcza zwraca przy tym uwagę, że dokonanie zgłoszenia listy kandydatów lub kandydata w wyborach za pośrednictwem e-Doręczenia w formie elektronicznej w praktyce byłoby trudne do wykonania. Przede wszystkim, jak wskazano w odniesieniu do zasad tworzenia komitetów wyborczych wyborców podpisy poparcia dla zgłoszenia listy kandydatów lub kandydata muszą zostać doręczone w oryginale jako papierowy wykaz podpisów zawierający własnoręczne i tradycyjne podpisy wyborców. Poza tym jak wynika z informacji zamieszczonej na stronie Instytutu Pamięci Narodowej ustawa z dnia 18 października 2006 r. o ujawnianiu informacji o dokumentach organów bezpieczeństwa państwa z lat 1944-1990 oraz treści tych dokumentów (Dz. U. z 2025 r. poz. 1519) nie przewiduje możliwości złożenia oświadczenia lustracyjnego lub informacji o jego wcześniejszym złożeniu opatrzonego podpisem elektronicznym. Oświadczenie lustracyjne musi być osobiście wypełnione, odręcznie podpisane przez kandydata i dostarczone w oryginale. Zauważyć przy tym należy, że w odniesieniu do wymogów i formy składania oświadczeń lustracyjny właściwy jest Instytut Pamięci Narodowej, a nie Państwowa Komisja Wyborcza. Poszczególne komisje wyborcze przekazują bowiem niezwłocznie oświadczenia lustracyjne i informacje o uprzednim złożeniu oświadczenia lustracyjnego, zwane dalej „informacją” do Instytutu Pamięci Narodowej. Dlatego też należy mieć na uwadze, że w przypadku dokonywania zawiadomienia o utworzeniu komitetu wyborczego w wyborach Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, w których jako jedynych już na tym etapie załącza się wiele innych oświadczeń, oświadczenie lustracyjne lub informację należy doręczyć w terminie w formie papierowej, podpisane własnoręcznie w sposób tradycyjny.

Ponadto sama procedura zgłoszenia listy kandydatów lub kandydata we wszystkich wyborach jest jedną z najistotniejszych części postępowania wyborczego, której przebieg uzasadnia konieczność wykonania tej czynności osobiście. Jak bowiem wynika z Kodeksu wyborczego oraz wydawanych przez Państwową Komisję Wyborczą wytycznych, przyjmujący zgłoszenie sprawdzają w obecności zgłaszającego, czy zostało ono

podpisane przez uprawnioną osobę i czy zawiera pełne dane i dokumenty przewidziane w Kodeksie wyborczym. Następnie osoby przyjmujące numerują i opatrują pieczęcią komisji wszystkie arkusze wykazu podpisów, odnotowują datę i godzinę oraz liczbę porządkową wpływu, a następnie wydają potwierdzenie przyjęcia zgłoszenia na stosownym formularzu.

Wprawdzie wobec obowiązującej konstrukcji przepisów Kodeksu wyborczego Państwowa Komisja Wyborcza wskazywała, że terytorialna komisja wyborcza obowiązana jest również przyjąć i rozpatrzyć zgłoszenie nadesłane pocztą lub dostarczone kurierem albo przez inną osobę niż pełnomocnik, lecz w praktyce nie jest to stosowane i jest to niepożądane. **Państwowa Komisja Wyborcza wyraża opinię, że mimo braku wyrażonego wprost wymogu osobistego dokonania zgłoszenia przez pełnomocnika wyborczego lub osobę przez niego upoważnioną, czynności te – z uwagi na ich charakter – powinny być wykonywane osobiście i w praktyce brak jest możliwości dokonania tych czynności w formie elektronicznej.**

Państwowa Komisja Wyborcza podkreśla raz jeszcze, że wskazane wyżej czynności wyborcze mogą zostać zrealizowane wyłącznie **za pośrednictwem e-Doręczeń** – jako **publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego**. **Niedopuszczalne jest natomiast przesłanie tych dokumentów za pośrednictwem poczty elektronicznej lub przez ePUAP.**

Do wiadomości:

Panie i Panowie

Komisarze Wyborczy

Przewodniczący

Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak