

UCHWAŁA NR 269/2025
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 14 listopada 2025 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Stronnictwo Pracy
o źródłach pozyskania środków finansowych w 2024 r.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1215),

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii politycznej Stronnictwo Pracy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2024 r. **z powodu** finansowania Komitetu utworzonego przez tę Partię w celu jej udziału w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r. z naruszeniem przepisów, o których mowa w art. 144 § 1 pkt 3 lit. e ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.

Uzasadnienie

Partia polityczna Stronnictwo Pracy (EwP 196) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2024 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Sprawozdanie zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. poz. 2076).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie przedłożonych dokumentów, dodatkowych wyjaśnień Partii oraz uchwały Państwowej Komisji Wyborczej Nr 211/2025 z dnia 4 sierpnia 2025 r i uchwały Nr 11/2025 z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawach sprawozdań Komitetów Wyborczych utworzonych przez tę Partię stwierdziła, co następuje.

W sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w poprzednim roku kalendarzowym, partia polityczna Stronnictwo Pracy wykazała, że w okresie sprawozdawczym pozyskała przychody w kwocie 380,00 zł.

Partia błędnie wypełniła jednak pozycje 15 i 17 sprawozdania, wpisując w każdej z nich kwotę 380,00 zł, wykazując, że Partia pozyskała środki pochodzące ze składek członkowskich wpłaconych bezpośrednio na jej rachunek bankowy. Tymczasem faktycznie środki te – w kwocie 380,00 zł – pochodziły ze składek członkowskich, ale wpłaconych do kasy Partii, mieszczących się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 przywołanej ustawy. Środki te, zgodnie z art. 26a ustawy o partiach politycznych, przeznaczone zostały na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością Stronnictwa Pracy. Środki te wykazane powinny zostać wyłącznie w pozycjach: 13, 27 i 28 sprawozdania. W pozycjach 15 i 17 wykazane powinno zostać 0.

Powyższe oznacza, że Partia złożyła sprawozdanie sporządzone niezgodnie ze stanem faktycznym, czym naruszyła ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych. Uchybienie to, zgodnie z art. 38a ust. 2 i 3 ustawy o partiach politycznych, nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania Partii.

Partia w okresie sprawozdawczym posiadała rachunek bankowy o nr 76 1240 6292 1111 0010 6442 2814 prowadzony w Banku Polska Kasa Opieki SA. Do rachunku tego Bank utworzył rachunek VAT o numerze 97 1240 6292 1111 0010 8136 7754. Na obu tych rachunkach w okresie sprawozdawczym nie dokonano żadnych operacji

finansowych. Saldo rachunku bieżącego Partii, zarówno w dniu 1 stycznia, jak i 31 grudnia 2024 r., wynosiło 2,30 zł.

Lokal wskazany jako siedziba Partii, został jej użyczony na podstawie umowy, której przedmiotem jest jedynie użyczenie adresu i umożliwienie odbioru korespondencji.

Partia polityczna Stronnictwo Pracy nie posiadała w 2024 r. Funduszu Wyborczego. Utworzyła ona wprowadzić Komitet Wyborczy w celu jej udziału w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r., a także w celu udziału Partii w wyborach do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych w dniu 9 czerwca 2024 r., ale Komitety te nie miały przychodów, nie poniosły wydatków ani nie miały zobowiązań finansowych, co potwierdziła Państwowa Komisja Wyborcza odpowiednio w uchwale Nr 211/2025 z dnia 4 sierpnia 2025 r. oraz w uchwale Nr 11/2025 z dnia 16 stycznia 2025 r.

Państwowa Komisja Wyborcza wskazuje jednak, że w jej uchwale Nr 211/2025 z dnia 4 sierpnia 2025 r. w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Stronnictwo Pracy z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r., na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. e ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365) postanowiła odrzucić sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Stronnictwo Pracy o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r., z powodu naruszenia art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego, czyli przyjęcia przez Komitet Wyborczy Stronnictwo Pracy niedozwolonych korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym. Ponieważ wartość przyjętych przez Komitet niedozwolonych korzyści majątkowych przekraczała 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu, na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. e w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego, sprawozdanie Komitetu podlegało odrzuceniu.

Jak jednoznacznie wynika z art. 38a ust. 2 pkt 8 ustawy o partiach politycznych, Państwowa Komisja Wyborcza odrzuca sprawozdanie finansowe partii

politycznej w przypadku finansowania komitetu wyborczego tworzonego przez tę partię lub komitetu wyborczego tworzonego przez koalicję partii politycznych, w skład której wchodziła partia, z naruszeniem przepisów o których mowa w art. 144 § 1 pkt 3 lit b, c i e ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy.

Przepis powyższy ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozwala Państwowej Komisji Wyborczej na inne rozstrzygnięcie. Państwowa Komisja Wyborcza, stosownie do art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, działa wyłącznie na podstawie i w granicach prawa. Przepisy prawa określające zadania i obowiązki Państwowej Komisji Wyborczej nie tylko stanowią kompetencję do działania, lecz są także źródłem nakazów i zakazów wyznaczających ramy prawne jej działania. Celem zasady legalizmu jest przeciwdziałanie dowolności i arbitralności działania organów państwa oraz możliwość kontroli w oparciu o kryterium zgodności z obowiązującym prawem. Podejmowanie przez organy działania bez podstawy prawnej i poza granicami prawa albo z naruszeniem tych granic są zawsze nielegalne i mogą rodzić odpowiedzialność m.in. karną osób te działania podejmujących, a także odpowiedzialność odszkodowawczą państwa [por. M. Florczak-Wątor, w: P. Tuleja (red.), Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2021, LEX/el, kom. do art. 7]. Państwowa Komisja Wyborcza jest więc związana treścią wskazanego wyżej art. 38a ust. 1 pkt 3 w związku z art. 38a ust. 2 pkt 8 ustawy o partiach politycznych, który wyłącza swobodę decyzji co do postępowania i rozstrzygnięcia w tej sprawie. Warto zaznaczyć, że rozwiązanie to zabezpiecza partie polityczne przed ewentualnym stronnictwem, dowolnym działaniem Państwowej Komisji Wyborczej wobec nich, a Organ ten przed ewentualnymi oskarżeniami o takie działanie. Podjęcie przez Państwową Komisję Wyborczą innych działań i decyzji niż wynikające stricte z przepisów ustawy o partiach politycznych stanowiłoby działanie niezgodne ze wskazaną wyżej zasadą legalizmu.

Partia Stronnictwo Pracy w okresie sprawozdawczym prowadziła na jej stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej rejestr wpłat od osób fizycznych w kwocie przekraczającej w jednym roku 10 000 zł, z wyłączeniem składek członkowskich, o którym jest mowa w art. 25 ust. 6-13 ustawy o partiach politycznych,

oraz rejestr umów, będący zbiorczym zestawieniem informacji o umowach zawartych przez partię polityczną, o którym jest mowa w art. 27a tej ustawy.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie przedłożonych dokumentów, dodatkowych wyjaśnień Partii oraz uchwały Państwowej Komisji Wyborczej Nr 211/2025 z dnia 4 sierpnia 2025 r i uchwały Nr 11/2025 z dnia 16 stycznia 2025 r. w sprawach sprawozdań Komitetów Wyborczych utworzonych przez tę Partię, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Stronnictwo Pracy przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak
(dokument podpisany elektronicznie)