

UCHWAŁA NR 206/2025  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 4 sierpnia 2025 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość  
z wyborów organów jednostek samorządu terytorialnego  
przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2025 r. poz. 365)

**postanawia**

**przyjąć** sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego, przeprowadzonych w dniach 7 i 21 kwietnia 2024 r., **wskazując na uchybienie** polegające na naruszeniu art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 26 marca 2024 r. w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza, prezydenta miasta oraz listę kandydatów na radnych (Dz. U. poz. 489).

**Uzasadnienie**

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza, prezydenta miasta oraz listę kandydatów na radnych.

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów oraz na podstawie sprawozdania biegłego rewidenta i wyjaśnień Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody lub wpływy w wysokości 32 232 000,00 zł. Środki te w całości pochodziły z wpłat dokonanych przelewami z rachunku bankowego Funduszu Wyborczego partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość, a zatem ze źródła zgodnego z regulacją art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego, i zostały dokonane w formie przewidzianej w art. 134 § 5 tego aktu prawnego.

Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były, zgodnie z art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, na jednym rachunku bankowym Komitetu o numerze 45 1020 1026 0000 1102 0641 8562 prowadzonym w PKO Bank Polski S.A. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 tej ustawy. Rachunek ten został zamknięty z dniem 12 lipca 2024 r.

Wydatki lub koszty wykazane przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 32 118 401,92 zł, zostały przeznaczone na sfinansowanie kosztów:

- administracyjnych w kwocie 141 764,52 zł, w tym:
  - energia elektryczna i inne media w lokalach wykorzystywanych przez komitet wyborczy: 59 836,84 zł,
  - usługi teleinformatyczne: 13 074,68 zł,
  - utworzenie stron(-ny) internetowych(-wej) komitetu wyborczego: 68 230,00 zł,
  - utrzymanie domeny(-men), na której(-rych) umieszczono stronę(-ny) internetową(-we) komitetu wyborczego: 623,00 zł;
- usług obcych w kwocie 31 115 998,12 zł, w tym:
  - przygotowanie i zamieszczenie ogłoszeń oraz artykułów sponsorowanych w dziennikach i czasopismach: 1 236 736,00 zł,

- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 85 856,73 zł,
- emisja radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 320 364,49 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 51 243,84 zł,
- emisja telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 156 852,05 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) plakatów, ulotek, billboardów itp.: 12 207 908,87 zł,
- usługa dystrybucji i ekspozycji plakatów, ulotek, billboardów itp.: 4 221 604,27 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp., publikowanych w Internecie: 884 048,96 zł,
- publikacja w Internecie ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 2 840 129,60 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 853 258,20 zł,
- usługa dystrybucji innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 220,90 zł,
- spotkania wyborcze: 5 292 326,61 zł, w tym:
  - wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni: 525 355,63 zł,
  - wynajęcie, zakup, transport, montaż, obsługa sprzętu, w tym urządzeń telekomunikacyjnych i audiowizualnych: 4 111 131,10 zł,
  - transport uczestników: 655 839,88 zł;
- wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni na cele inne niż spotkania wyborcze: 1 845,00 zł,
- pozostałe koszty poniesione na usługi obce: 2 963 602,60 zł;
- wynagrodzenia i składki na ubezpieczenie społeczne (w tym z tytułu umowy o dzieło lub zlecenie) nieujęte w pozycjach 24 i 31 sprawozdania: 745 819,56 zł;
- pozostałe wydatki lub koszty 114 819,72 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość z szeregiem pytań dotyczących faktur VAT dołączonych do sprawozdania finansowego, w związku z wątpliwościami dotyczącymi celu dokumentowanych nimi wydatków Komitetu.

W odpowiedzi Pełnomocnik Finansowy Komitetu wyjaśnił, że przedmiotowe zakupy realizowane były jako materiały wyborcze, zaś wykorzystywane usługi dotyczyły spotkań medialnych. Zaznaczył przy tym, że dokumenty, które budziły wątpliwości faktycznie posiadały w swoich opisach omyłki pisarskie. Jednocześnie doręczył dokumenty skorygowane.

Wydatki Komitetu poniesione zostały, zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, na cele związane z wyborami. Łącznie nie przekroczyły one limitu określonego zgodnie z art. 135 w związku z art. 378 i 476 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 tej ustawy.

Ponadto na rachunek bankowy Komitetu wpłynęły środki finansowe w łącznej kwocie 2 588 713,80 zł będące zwrotami błędnych zapłat lub nadpłat dokonanych omyłkowo przez Komitet. Środki te nie zostały zaliczone do przychodów lub wpływów Komitetu.

Z analizy sprawozdania finansowego Komitetu wynika, że w jego pozycji 63 została błędnie wskazana wartość „0” zamiast kwoty 32 232 000,00 zł.

Komitet wykazał, że uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami w wysokości 112 873,49 zł, którą, zgodnie z art. 138 § 1 Kodeksu wyborczego, przekazał na Fundusz Wyborczy partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość. Zgodnie z informacją uzyskaną od Pełnomocnika Finansowego Komitetu różnica, pomiędzy przychodami i wydatkami Komitetu, a nadwyżką wykazaną w pozycji nr 54 sprawozdania (wynosząca 724,59 zł) wynika z sald z kontrahentami, którzy nie zdążyli przed zamknięciem rachunku bankowego Komitetu zwrócić podwójnie zapłaconych albo nadpłaconych środków.

Ponadto Komitet w pozycji 68 sprawozdania oraz w załączniku do niej wykazał, że przyjął korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym na łączną kwotę 825 133,06 zł. W wyniku weryfikacji wykazu załączonego do tej pozycji sprawozdania finansowego Komitetu i powstałych w jej efekcie wątpliwości w zakresie ekspozycji banerów w ramach art. 132 § 5 pkt 4 Kodeksu wyborczego, do Pełnomocnika Finansowego Komitetu

skierowane zostały pytania. W odpowiedzi na nie Pełnomocnik Finansowy uzupełnił wykaz o brakujące dane oraz dokonał korekty pozycji 68 sprawozdania wykazując w niej kwotę 825 833,06 zł. Z analizy sprawozdania finansowego Komitetu wynika także, iż w pozycjach 56 (Wpłaty ogółem) oraz 59 (Wyплаты ogółem) sprawozdania wskazane zostały błędne kwoty. W pierwszej z nich wykazana powinna zostać kwota 34 830 106,45 zł, zaś w drugiej – 34 717 028,17 zł. Jednocześnie w pozycji 58 sprawozdania Komitet błędnie wskazał datę 19.04.2024 r., zamiast 11.07.2024 r.

Powyższe oznacza, że sprawozdanie Komitetu nie odpowiada stanowi faktycznemu, a tym samym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Uchybienia te, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie stanowią przesłanek do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Pełnomocnik Wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w terminie wskazanym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego. Na stronie tej znajdował się zarówno rejestr wpłat, jak i rejestr kredytów. W związku z niepozyskiwaniem przez Komitet środków z takich źródeł, rejestry te, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 12 września 2011 r. w sprawie rejestru zaciągniętych kredytów oraz rejestru wpłat prowadzonych przez komitety wyborcze (Dz. U. poz. 1144), zawierały informacje o braku wpisów.

Po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.**

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak