

UCHWAŁA NR 113/2025
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 10 marca 2025 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość
z wyborów do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych w dniu 9 czerwca 2024 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 oraz z 2024 r. poz. 721, 1572 i 1907)

postanawia

przyjąć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w dniu 9 czerwca 2024 r. **wskazując na uchybienie** polegające na naruszeniu art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 2065).

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 2065). Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, dotyczące sprawozdania finansowego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody lub wpływy w wysokości 14 320 000,00 zł. Środki te pochodziły z wpłat dokonanych przelewami z rachunku bankowego Funduszu Wyborczego partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość, a zatem ze źródła zgodnego z art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego i zostały dokonane w formie przewidzianej w art. 129 § 2 tego aktu prawnego. Ponadto na rachunek bankowy Komitetu wpłynęły środki finansowe w łącznej kwocie 58 426,07 zł będące zwrotami tytułem błędnych zapłat lub nadpłat dokonanych omyłkowo przez Komitet. Środki te nie zostały zaliczone do przychodów lub wpływów Komitetu.

Pozyskane przez Komitet środki gromadzone były na rachunku bankowym o numerze 04 1020 1026 0000 1102 0652 4351 prowadzonym w PKO Bank Polski S.A. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego.

Wydatki lub koszty wykazane przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 14 303 068,05 zł, zostały przeznaczone na sfinansowanie kosztów:

- administracyjnych w kwocie 31 433,64 zł, w tym:
 - energia elektryczna i inne media w lokalach wykorzystywanych przez komitet wyborczy: 20 121,92 zł,
 - usługi teleinformatyczne: 9545,72 zł,
 - utworzenie stron(-ny) internetowych(-wej) komitetu wyborczego: 1230,00 zł,
 - utrzymanie domeny(-men), na której(-rych) umieszczono stronę(-ny) internetową(-we) komitetu wyborczego: 536,00 zł;
- usług obcych w kwocie 14 134 852,16 zł, w tym:
 - przygotowanie i zamieszczenie ogłoszeń oraz artykułów sponsorowanych w dziennikach i czasopismach: 187 592,67 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 8612,44 zł,
 - emisja radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 175 677,18 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 29 080,00 zł,
 - emisja telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 360 832,17 zł,

- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) plakatów, ulotek, billboardów itp.: 3 129 012,23 zł,
- usługa dystrybucji i ekspozycji plakatów, ulotek, billboardów itp.: 3 474 144,61 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp., publikowanych w Internecie: 182 668,25 zł,
- publikacja w Internecie ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 2 221 775,26 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 94 ,003,95 zł,
- spotkania wyborcze: 3 290 031,59 zł, w tym:
 - wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni: 378 140,84 zł,
 - wynajęcie, zakup, transport, montaż, obsługa sprzętu, w tym urządzeń telekomunikacyjnych i audiowizualnych: 2 497 920,18 zł,
 - transport uczestników: 413 970,57 zł;
- pozostałe koszty poniesione na usługi obce: 981 421,81 zł,
- wynagrodzenia i składki na ubezpieczenie społeczne (w tym z tytułu umowy o dzieło lub zlecenie) nieujęte w pozycjach 24 i 31 sprawozdania w kwocie 68 422,18 zł,
- pozostałe wydatki lub koszty w kwocie 68 360,07 zł.

Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość z szeregiem pytań dotyczących dołączonych do sprawozdania faktur VAT, w których pojawiły się wątpliwości dotyczące celu wyborczego tego Komitetu w zakresie dokonanych zakupów i usług oraz dołączonych dokumentów. W odpowiedzi dotyczącej kwestionowanych faktur oraz dokumentów Pełnomocnik Finansowy Komitetu wyjaśnił iż, przedmiotowe zakupy realizowane były jako materiały wyborcze, zaś wykorzystywane usługi dotyczyły spotkań medialnych. Niektóre dokumenty budzące wątpliwości zawierały w swoich opisach omyłki pisarskie, które zostały sprostowane. Udzielone wyjaśnienia rozwiąły wątpliwości w sprawie celowości poniesionych kosztów.

Wydatki Komitetu poniesione zostały zgodnie z art. 129 § 1 Kodeksu

wyborczego na cele związane z wyborami. Łączne wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 § 1 w związku z art. 199 i 259 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

Komitet wykazał, iż uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii wyborczej nad poniesionymi wydatkami w wysokości 16 931,95 zł, którą, zgodnie z art. 138 § 1 Kodeksu wyborczego, przekazał na Fundusz Wyborczy partii politycznej Prawo i Sprawiedliwość.

Ponadto Komitet w pozycji 68 sprawozdania i w załączniku do tej pozycji wykazał, że przyjął korzyści na łączną kwotę 1 097 935,70 zł. Komitet dołączył do sprawozdania dokumenty umożliwiające weryfikację informacji podanych w sprawozdaniu.

Z analizy sprawozdania finansowego Komitetu wynika, że w pozycjach 56 i 59 sprawozdania zostały błędnie wskazane kwoty. W sprawozdaniu w zakresie pozycji 56 powinno być 14 378 426,07 zł, zamiast 14 320 000,00 zł, zaś w zakresie pozycji 59 powinno być 14 361 277,01 zł, zamiast 14 303 068,05 zł. Powyższe oznacza, że sprawozdanie Komitetu nie odpowiada stanowi faktycznemu, co narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w terminie wskazanym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu Wyborczego Prawo i Sprawiedliwość z szeregiem pytań, także w tych sprawach, w których wątpliwości dotyczące gospodarki finansowej tego Komitetu, skierowały do niej w przesłanych dokumentach i zastrzeżeniach różnego rodzaju podmioty. Była to między innymi korespondencja mailowa dotycząca umieszczania banerów wyborczych na pasach drogowych bez zezwolenia oraz korzystania z banerów wyborczych z poprzednich akcji wyborczych.

W odpowiedzi Pełnomocnik Finansowy Komitetu wyjaśnił, iż „rozpowszechniał materiały wyborcze wyłącznie w zgodzie z przepisami prawa, to jest po uzyskaniu wymaganych zgód i zezwoleń. KW PiS nie miał i nie ma żadnego wpływu i możliwości kontroli działania osób (w tym także kandydatów) podejmujących aktywności bez jakiegokolwiek zgody, czy nawet wiedzy (jak w tym przypadku, jeśli wyłącznie hipotetycznie uznać treść wiadomości za prawdziwą) Komitetu”.

W związku z powyższą odpowiedzią Państwowa Komisja Wyborcza zwraca jednak uwagę, że otrzymała informacje o nałożeniu na Komitet Wyborczy Prawo i Sprawiedliwość kar w związku z bezpodstawnym zajęciem pasów drogowych, na łączną kwotę 15 568,40 zł. W odpowiedzi na skierowane w tej sprawie pytanie Pełnomocnik Finansowy Komitetu udzielił odpowiedzi, iż Komitet „zaskarżył wydane decyzje do SKO w Katowicach. Do dnia dzisiejszego nie otrzymaliśmy żadnej prawomocnej decyzji”.

Państwowa Komisja Wyborcza, po przeanalizowaniu informacji zawartych w wyżej wymienionych odpowiedziach stwierdziła, że opisane w nich działania nie mogą być uznane w oparciu o aktualny stan prawny za przekazywanie Komitetowi i przyjęcie przezeń niedozwolonych korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym z naruszeniem art. 132 § 5 Kodeksu wyborczego.

Po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, załączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia nie przysługuje środek prawny.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak