

UCHWAŁA NR 238/2020
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców „Ja Obywatel RP” z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 3 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców „Ja Obywatel RP” o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r., **z powodu nieudzielenia wyjaśnień i uzupełnień** na wezwanie Państwowej Komisji Wyborczej, co uniemożliwiło stwierdzenie że Komitet Wyborczy nie pozyskiwał przychodów z niedozwolonych ustawowo źródeł oraz nie wydatkował środków na cele niezwiązane z wyborami.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Wyborców „Ja Obywatel RP” przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej po upływie terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego (13 stycznia 2020 r.). Sprawozdanie Komitetu zostało natomiast nadane za pośrednictwem DPD Polska Sp. z o.o., ul. Przemysłowa 36 w Pile, w dniu 24 stycznia 2020 r., a wpłynęło do Krajowego Biura Wyborczego w dniu 27 stycznia 2020 r. Sprawozdanie zostało sporządzone niezgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566). Sprawozdanie sporządzono na podstawie wzoru określonego w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 lutego 2014 r. w sprawie

łącznego sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, który zarejestrował kandydata na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (Dz. U. z 2019 r. poz. 1633). Złożone przez Komitet sprawozdanie zawiera mimo to wszystkie dane wskazane we wzorze określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566).

Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające jego opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu. Nie dołączono natomiast do sprawozdania żadnych dokumentów wymaganych w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku badania sprawozdania finansowego Komitetu, z wykorzystaniem sprawozdania biegłego rewidenta na temat sprawozdania tego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców „Ja Obywatel RP” zamieścił na pierwszej stronie sprawozdania imiona i nazwiska oraz pełne adresy jego pełnomocnika wyborczego, jak i pełnomocnika finansowego. Nie odpowiada to wzorowi sprawozdania, zarówno tego, na którym zostało ono złożone, jak i wzorowi właściwego w tym przypadku sprawozdania określonego w przywołanym wyżej rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r., na którym Komitet zobowiązany był złożyć swoje sprawozdanie. Oba te wzory wymagają podania wyłącznie imienia-imion, nazwiska i miejscowości zamieszkania każdego z tych pełnomocników komitetu.

W złożonym sprawozdaniu Komitet wykazał, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody lub wpływy w wysokości 1450,00 zł z wpłat dokonanych przelewami przez osoby fizyczne. Komitet wykazał, że środki te gromadzone były na jednym jego rachunku bankowym o numerze 64 1020 3844 0000 1502 0216 8920.

Wpłaty na rzecz Komitetu przyjęte i niezwrócone zostały wykazane w pkt II części II (Informacje szczegółowe) sprawozdania finansowego.

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu w kwocie 1 400,75 zł, jako przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych w kwocie 120,00 zł, poniesionych na utworzenie i utrzymanie strony internetowej Komitetu;
- usług obcych w kwocie 1 280,75 zł, w tym korzystania ze środków masowego przekazu i nośników plakatów (900,00 zł), wykonania materiałów wyborczych, w tym prac koncepcyjnych i prac projektowych (100,00 zł), pozostałych kosztów poniesionych na usługi obce (280,75 zł).

Komitet Wyborczy Wyborców „Ja Obywatel RP” wykazał w sprawozdaniu, że uzyskał nadwyżkę pozyskanych środków na cele kampanii nad poniesionymi wydatkami w kwocie 49,25 zł.

Komitet nie wykazał natomiast w pkt VII części II sprawozdania finansowego (Wykaz pozostałych tytułów, niewymienionych w pkt II-IV i VI, wraz ze świadczeniami nieodpłatnymi, w tym świadczeniami określonymi w art. 132 § 5 oraz art. 133 Kodeksu wyborczego) przyjęcia jakichkolwiek świadczeń nieodpłatnych, chociażby w postaci udostępnienia Komitetowi lokalu na jego siedzibę przez pełnomocnika wyborczego Komitetu, czy w postaci rozpowszechniania materiałów agitacyjnych. Między innymi w związku z tym Państwowa Komisja Wyborcza, pismem z dnia 12 marca 2020 r., zwróciła się do pełnomocnika finansowego Komitetu o wyjaśnienia w tych kwestiach oraz o przedstawienie dokumentów, jakie był on zobowiązany załączyć do sprawozdania finansowego Komitetu zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego, umożliwiających weryfikację informacji podanych w sprawozdaniu, które nie zostały załączone do sprawozdania. Państwowa Komisja Wyborcza wskazała na konieczność przesłania przede wszystkim: umowy rachunku bankowego Komitetu, historii tego rachunku lub wyciągów bankowych dokumentujących wszystkie dokonane na nim operacje bankowe, rachunków, faktur i umów potwierdzających wydatki Komitetu oraz protokołu komisyjnej wyceny korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym przyjętych przez Komitet. W związku z brakiem odpowiedzi na pytania zawarte w tym piśmie, ponownie przesłała je pismem z dnia 13 maja 2020 r. Z uwagi na brak reakcji ze strony Komitetu, w dniu 1 czerwca 2020 r., drogą mailową, przesłana została prośba o udzielenie odpowiedzi na przesyłane wcześniej pytania. Ani odpowiedzi, ani też dokumenty niezbędne do zweryfikowania i potwierdzenia danych zawartych w sprawozdaniu nie zostały przez Komitet przesłane. Ich brak uniemożliwił Państwowej

Komisji Wyborczej stwierdzenie, że Komitet wyborczy nie pozyskał środków finansowych oraz korzyści majątkowych o charakterze niepieniężnym lub nie wydatkował środków finansowych w sposób niezgodny z przepisami ustawy, których naruszenie skutkuje odrzuceniem sprawozdania. W takiej sytuacji sprawozdanie należy zatem odrzucić.

Jak wskazał w Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 22 września 2008 r., sygn. akt III SW 7/08, odnoszącym się wprawdzie do sprawozdań partii politycznych, lecz dotyczącym uniwersalnych kwestii sprawozdawczości finansowej nie tylko partii, ale także komitetów wyborczych, brak wyjaśnienia niezgodności finansowych – w tym wypadku przez Komitet Wyborczy Wyborców „Ja Obywatel RP” – rodzi domniemanie faktyczne dokonania naruszeń i pozwala na odrzucenie sprawozdania.

W związku z powyższym, sprawozdanie Komitetu nie może zostać przyjęte i należy je odrzucić.

Państwowa Komisja Wyborcza zaznacza przy tym, że w przypadku, w którym komitet nie przedstawił żadnych dokumentów finansowych umożliwiających zweryfikowanie danych zawartych w sprawozdaniu finansowym, sprawozdanie biegłego rewidenta na temat sprawozdania komitetu nie jest wystarczającą podstawą do potwierdzenia danych zawartych w sprawozdaniu, a tym bardziej zgodności z prawem gospodarki finansowej Komitetu.

Zgodnie z art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez Komitet z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego (1450,00 zł) podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Na podstawie art. 149 § 4 Kodeksu wyborczego, Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia mu uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków przyjętych z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków (tj. środków w kwocie 1450,00 zł) Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niedokonania dobrowolnej wpłaty tych środków, wszczęte zostanie postępowanie określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Ponadto pełnomocnik wyborczy Komitetu uchybił obowiązkowi określonemu w art. 102 § 1 w związku z art. 140 Kodeksu wyborczego, nie zawiadamiając Państwowej

Komisji Wyborczej o utworzeniu strony internetowej. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu oraz sprawozdania biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Wyborców „Ja Obywatel RP” przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Sylwester Marciniak*