

UCHWAŁA NR 232/2020
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 28 września 2020 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego II Rzeczpospolita Polska z wyborów do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. c ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2020 r. poz. 1319)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego II Rzeczpospolita Polska o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 13 października 2019 r., **z powodu naruszenia** art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy II Rzeczpospolita Polska przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem, określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566). Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku przeprowadzonego badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów oraz sprawozdania biegłego rewidenta, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy II Rzeczpospolita Polska wykazał w sprawozdaniu finansowym, iż w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 1845,00 zł.

Komitet posiadał rachunek bankowy nr 14 1020 2892 0000 5402 0716 7531 prowadzony przez PKO Bank Polski S. A. W umowie rachunku bankowego wprowadzono wymienione w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego, zastrzeżenia o wymaganym sposobie dokonywania wpłat na rzecz Komitetu (czekiem rozrachunkowym, przelewem lub kartą płatniczą) oraz o dopuszczalnym terminie dokonywania wpłat (do dnia wyborów). Błędnie wskazano natomiast dopuszczalne źródła pozyskania środków finansowych przez Komitet. Wprowadzone do umowy postanowienie ma zastosowanie do finansowania komitetu wyborczego wyborców, którego środki mogą pochodzić z wpłat obywateli polskich. Nie ma ono jednak zastosowania do finansowania komitetu wyborczego partii politycznej, na rzecz którego środki mogą być wpłacane wyłącznie z Funduszu Wyborczego partii, która utworzyła ten komitet. Zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, wskazane uchybienie nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu.

Wypowiedzenie rachunku bankowego Komitetu nastąpiło w dniu 29 listopada 2019 r. Saldo końcowe na rachunku wyniosło 0,00 zł.

Jak wynika z historii rachunku bankowego Komitetu oraz ze sprawozdania biegłego rewidenta, przez cały czas trwania umowy o prowadzenie rachunku bankowego nie odnotowano żadnych operacji bankowych tj. obciążeń ani uznań.

Ponadto Komitet II Rzeczpospolita Polska przedstawił Państwowej Komisji Wyborczej oświadczenie potwierdzające, że na jego rachunku bankowym nie odnotowano żadnych wpływów z rachunku Funduszu Wyborczego partii politycznej II Rzeczpospolita Polska. Powodem takiego stanu rzeczy było zamknięcie rachunku Funduszu Wyborczego przez Skarbnika Partii II Rzeczpospolita Polska, który nie poinformował o zaistniałym fakcie Komitetu Wyborczego II Rzeczpospolita Polska. W związku z tym, Komitet został pozbawiony możliwości dokonywania wpłat na rzecz Komitetu oraz regulowania z rachunku tego Funduszu zaciągniętych przez Komitet zobowiązań finansowych.

Zamknięcie rachunku Funduszu Wyborczego zablokowało również planowane działania Komitetu Wyborczego oraz uniemożliwiło mu dalsze funkcjonowanie w wyborach. W efekcie, Komitet Wyborczy II Rzeczpospolita Polska nie prowadził żadnej działalności, nie utworzył strony internetowej, a jego biuro wykorzystywane było wyłącznie w celach ewidencyjnych i korespondencyjnych.

Wydatki Komitetu wyniosły 1845,00 zł i zostały wykazane przez Komitet jako koszty przeznaczone na finansowanie usług obcych – spotu radiowego (1660,50 zł) oraz kosztów związanych z jego wykonaniem (184,50 zł) – faktura Nr R/19/8/0030 wystawiona w dniu 29 sierpnia 2019 r. przez Miejski Dom Kultury w Piekarach Śląskich. Powyższe faktury zostały opłacone gotówką ze środków własnych osoby fizycznej, która nie była pełnomocnikiem finansowym Komitetu.

Opłacenie kosztów kampanii wyborczej Komitetu Wyborczego II Rzeczpospolita Polska, utworzonego przez partię polityczną, ze środków prywatnych (własnych) przez osobę fizyczną potwierdził w oświadczeniu złożonym Państwowej Komisji Wyborczej pełnomocnik finansowy Komitetu Wyborczego II Rzeczpospolita Polska.

Mając na uwadze powyższe, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że finansowanie kampanii przez osobę fizyczną z jej środków własnych oznacza, że Komitet przyjął środki finansowe z nieprawidłowego źródła, tj. innego niż Fundusz Wyborczy tworzącej go partii politycznej, w tym przypadku partii II Rzeczpospolita Polska. Komitet naruszył tym samym art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym środki finansowe tego typu komitetu mogą pochodzić wyłącznie z Funduszu Wyborczego tworzącej go partii politycznej. Naruszenie przez Komitet normy art. 132 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z art. 144 § 1 pkt 3 lit. c tej ustawy stanowi przesłankę do odrzucenia sprawozdania finansowego Komitetu. Przepis art. 144 § 1 pkt 3 lit. c Kodeksu wyborczego, ma przy tym charakter kategoriyczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania proporcji kwoty środków pozyskanych z jego naruszeniem do ogólnej kwoty przychodów Komitetu, ani też tego, czy naruszenie wskazanych przepisów nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu nieznamości przepisów Kodeksu wyborczego. Stanowisko przyjęte w tej kwestii przez Państwową Komisję Wyborczą znajduje potwierdzenie w orzecznictwie Sądu Najwyższego, np. w postanowieniach z

dnia 11 lipca 2016 r. (sygn. akt III SW 10/16), a także z dnia 11 września 2016 r. (sygn. akt III SW 8/16).

Z powyższego wynika także, że wszystkie środki Komitetu gromadzone były poza jego rachunkiem bankowym. Osoba fizyczna opłacająca z własnych środków koszty Komitetu Wyborczego II Rzeczpospolita Polska, swoje prywatne środki postawiła bowiem do dyspozycji Komitetu nie przekazując ich na rachunek tego Komitetu. Oznacza to, że Komitet naruszył także art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, która nakazuje gromadzenie środków komitetu wyłącznie na jednym rachunku bankowym. Naruszenie tej normy prawnej, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, stanowi uchybienie, które nie skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu.

Stosownie do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów Kodeksu wyborczego, podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość. Ponieważ Komitet przyjął i wydatkował środki finansowe o wartości 1845,00 zł niezgodnie z postanowieniami Kodeksu wyborczego, równowartość tej kwoty podlega przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Komitetowi przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia jej na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu. Wpłaty należy dokonać w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd. Potwierdzenie wpłaty Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej.

W przypadku niewykonania wskazanych czynności, wobec Komitetu Wyborczego II Rzeczpospolita Polska podjęte zostaną działania, określone w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu nie zawiadomił Państwowej Komisji Wyborczej o adresie strony internetowej Komitetu. Stanowi to naruszenie art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym pełnomocnik wyborczy Komitetu w ciągu 7 dni od dnia przyjęcia przez Państwową Komisję Wyborczą zawiadomienia o utworzeniu Komitetu zawiadamia ten organ o adresie strony internetowej. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania Komitetu.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów oraz sprawozdania biegłego rewidenta postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego II Rzeczpospolita Polska przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Sylwester Marciniak*