



**PAŃSTWOWA
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-79/18

**UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 25 czerwca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754 i 1000), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez 24 wyborców gminy Cedry Wielkie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie podziału Gminy Cedry Wielkie na okręgi wyborcze

postanawia

pozostawić odwołanie bez rozpoznania.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Cedry Wielkie dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze uchwałą nr XXXVIII/305/18 z dnia 16 marca 2018 r.

Postanowieniem z dnia 27 kwietnia 2018 r., znak DGD-0012-27/18, Komisarz Wyborczy w Gdańsku stwierdził, że dokonany wymienioną uchwałą podział narusza przepisy Kodeksu wyborczego i wezwał Radę Gminy Cedry Wielkie do dokonania zmiany tej uchwały w części dotyczącej okręgów 8, 9, 11 i 12 w terminie do dnia 23 maja 2018 r.

Wobec bezskutecznego upływu terminu Komisarz Wyborczy w Gdańsku I postanowieniem z dnia 30 maja 2016 r. dokonał podziału gminy Cedry Wielkie na okręgi wyborcze, ustalił ich granice i numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

Postanowienie Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. zostało doręczone Radzie Gminy Cedry Wielkie w dniu 4 czerwca 2018 r. i podane do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Cedry Wielkie w dniu 5 czerwca 2018 r. oraz ogłoszenie w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego (poz. 2290) w dniu 4 czerwca 2018 r.

Do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło w dniu 12 czerwca 2018 r., odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r., wniesione przez 24 wyborców Gminy Cedry Wielkie (na liście podpisów wyborców wnoszących odwołanie znajdują się dane 25 osób, lecz obok danych 1 osoby nie złożono podpisu).

W odwołaniu wyborcy wnoszą o „zatwierdzenie ostatecznego podziału gminy Cedry Wielkie na okręgi wyborcze zgodnie z podjętą uchwałą Nr XXXVIII/305/2018 Rady Gminy Cedry Wielkie z dn. 16 marca 2018 r.”, wskazując, że połączenie w jeden okręg wyborczy sołectw Leszkowy i Giemlice jest nieuzasadnione, bowiem wyborcy nie znają „miejsca przebiegu granicy bezpośredniej pomiędzy sołectwem Leszkowy a Giemlice”, a połączenie to „godzi w jedno z sołectw, pozbawiając swojego przedstawicielstwa w Radzie Gminy”.

Zgodnie z art. 420 § 2 Kodeksu wyborczego odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego wnosi się bezpośrednio do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 5 dni od daty podania jego treści do publicznej wiadomości. Skoro zatem postanowienie Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. zostało podane do publicznej wiadomości w dniu 5 czerwca 2018 r., to termin na wniesienie odwołania upłynął w dniu 11 czerwca 2018 r. Zgodnie z art. 9 § 1 Kodeksu wyborczego przez dzień złożenia odwołania należy rozumieć dzień złożenia odwołania właściwemu organowi wyborczemu. Jak wskazano wyżej, odwołanie wpłynęło do Państwowej Komisji Wyborczej w dniu 12 czerwca 2018 r., a więc po upływie ustawowego terminu.

Dlatego też Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały.

Jednakże Państwowa Komisja Wyborcza, rozpatrując skargę wniesioną w tej samej sprawie przez Radę Gminy Cedry Wielkie, stwierdziła, co następuje.

Gmina Cedry Wielkie, licząca według stanu na dzień 31 grudnia 2017 r. 6730 mieszkańców, powinna być podzielona na 15 jednomandatowych okręgów wyborczych. W gminie utworzono 13 jednostek pomocniczych (sołectw), którym według jednolitej normy przedstawicielstwa przypadają następujące liczby mandatów:

- sołectwo Cedry Wielkie (ułamkowa liczba mandatów 2,84): 3 mandaty,
- sołectwo Cedry Małe (2,23): 2 mandaty,
- sołectwo Koszwały (1,83): 2 mandaty,
- sołectwo Trutnowy (1,57): 2 mandaty,

- sołectwa Długie Pole, Wocławy, Klezmark, Błotnik, Leszkowy, Miłocin (0,58-1,34): po 1 mandacie,
- sołectwa Giemlice, Trzcينisko, Stanisławowo (0,43-0,48): nie mogą samodzielnie stanowić okręgów wyborczych.

Łączna liczba mandatów przypadających sołectwom, którym przypada ułamkowa liczba mandatów nie mniejsza niż 0,5 wynosi 15, zatem pozostałe sołectwa należy połączyć w okręgi wyborcze z sołectwami, którym przypadają mandaty.

Powyższy sposób tworzenia okręgów wyborczych odpowiada wymogom art. 417 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którymi w gminach na terenach wiejskich okręgiem wyborczym jest jednostka pomocnicza gminy, jednostki pomocnicze gminy łączy się zaś w celu utworzenia okręgu lub dzieli się na dwa lub więcej okręgów wyborczych, jeżeli wynika to z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa, a jednostkę pomocniczą w gminie liczącej do 20 000 mieszkańców dzieli się na dwa lub więcej okręgów, jeżeli liczba wybieranych w niej radnych byłaby większa niż 1.

Odstępstwa od tych zasad, w szczególności polegające na łączeniu w jeden okręg wyborczy części jednostki pomocniczej z inną jednostką pomocniczą, są dopuszczalne wyłącznie w wypadku, gdy układ przestrzenny gminy i liczby mieszkańców poszczególnych jednostek pomocniczych uniemożliwiają dokonanie podziału w wyżej wskazany sposób.

Taka sytuacja nie zachodzi w wypadku gminy Cedry Wielkie, w związku z czym Komisarz Wyborczy w Gdańsku I zasadnie stwierdził, że podział gminy na okręgi wyborcze dokonany uchwałą nr XXXVIII/305/18 Rady Gminy Cedry Wielkie z dnia 16 marca 2018 r. narusza przepisy Kodeksu wyborczego. W podziale tym okręg nr 9 został utworzony z części sołectwa Długie Pole oraz sołectwa Giemlice, okręg nr 11 zaś z części sołectwa Trutnowy oraz sołectwa Miłocin. Możliwe było natomiast utworzenie okręgów złożonych z jednego lub dwóch sołectw, bez ich dzielenia na części.

Podział gminy Cedry Wielkie dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. jest wolny od wskazanych wyżej wad. Sołectwa niemogące samodzielnie stanowić okręgów wyborczych (Giemlice, Trzcينisko i Stanisławowo) zostały bowiem połączone w okręgi z sąsiadującymi z nimi innymi sołectwami (odpowiednio: Leszkowy, Błotnik i Wocławy) z zachowaniem zasad określonych w art. 417 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego, a liczba mandatów przypadających każdemu okręgowi (1) odpowiada zasadom określonym w art. 419 § 2 Kodeksu wyborczego.

Argumenty przedstawione w odwołaniu (związki komunikacyjne lub ich brak, uwarunkowania historyczne, wspólne potrzeby zbiorowe lub brak takich wspólnych

potrzeb) nie mogą zostać zatem uwzględnione, ponieważ nie pozwalają na to wymogi ustawowe dotyczące zasad tworzenia okręgów wyborczych, a argumenty te nie mają swoich odpowiedników w tych zasadach. Podział spełniający oczekiwania Rady Gminy byłby niezgodny z przepisami Kodeksu wyborczego, podział zaś dokonany postanowieniem Komisarza Wyborczego w Gdańsku I z dnia 30 maja 2018 r. jest z tymi przepisami zgodny. Dlatego też, rozpatrując odwołanie wniesione przez Radę Gminy Cedry Wielkie, Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Gdańsku I.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Zastępca Przewodniczącego
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Gdańsku I
3. a/a